제3세대 연안관리와 제2차 연안통합 관리계획 수립방향

(사)한국연안협회 2010년 총회
DMC 산학협력연구센터
2010. 3. 3

한국해양수산개발원
남정호

발표 순서

I. 우리나라 연안관리 연혁 및 정책 수요

II. 제2차 통합계획의 특징 및 수립 방향

III. 제2차 통합계획 수립 추진 체계

IV. 맺음말을 대신하며



Ocean, who is the source of all

Homeros, BC 800



들어가기 전- 국토공간 관리정책의 변화

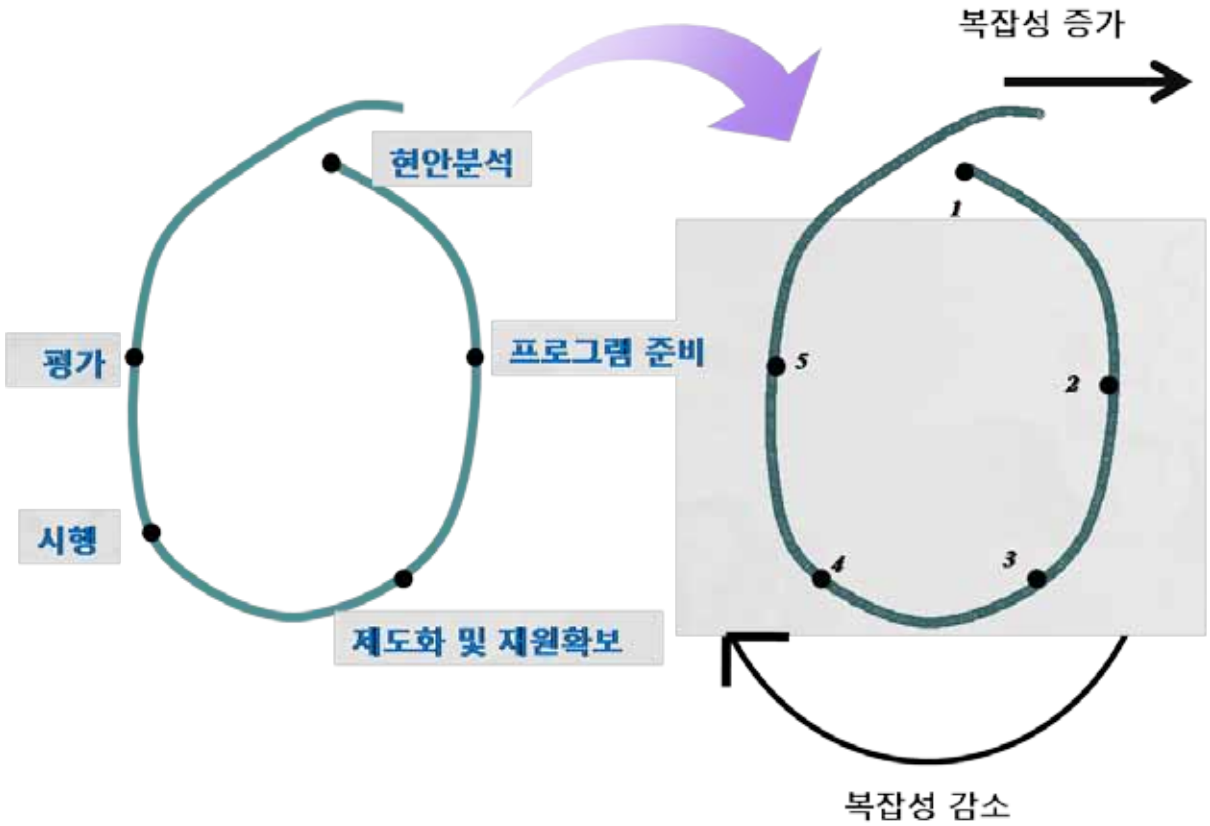


Ⅰ. 연안관리 연혁 및 정책수요

연안관리체제 발전 주요 연혁

1987년 : 해양개발기본법 제정 (과학기술부)
1991년 - 1993년 : 연안역데이타베이스 개발 (과학기술부)
1992. 1 제3차 국토종합개발계획(연안관리법 제정 명시)
1995년 : 21세기에 대응한 신해양정책지침 (총리실)
1995년 - 1996년 : 진해만 연안역관리 시범사업 실시
1995년 12. 연안통합관리 구축계획 수립(건교부)
1996년 : 해양개발기본계획 수립, 해양수산부 발족
1996-1998년 : 연안실태조사 실시
1998년 : 연안통합관리체제 구축 국정과제 선정
1999년 : 연안관리법 제정
2000년 : 연안통합관리계획 수립
2002년 : 해양수산발전기본법 제정
2002년 이후 : 연안관리지역계획 수립 중
2003-2004년 : 제2차 연안실태조사 실시
2005년 : 연안용도제 및 자연해안총량관리제 국정과제 채택
2006-2007년 : 연안관리제도개편 및 재정비
2008-2009년 : 제3차 연안실태조사 실시
2009년 : 연안관리법 전면 개정

연안관리체제의 형성과 진화 (1/2)



연안관리 복잡성/예측불가능성 증가(자연현상, 사회경제 여건, 인식 등에서 변화)

Hennessey & Rabadue(1987)
GESAMP(1996)을 통합하여 재구성

연안관리체제의 형성과 진화 (2/2)

통합국토관리체제 형성
제3세대로 진입

종합해양행정체제
-제2세대-



Nam & Kang(2006)을 재구성

제3세대 연안관리의 특징 및 정책수요 (1/2)

구분	제2세대	제3세대
핵심 관리 현안 및 목표	○ 환경보전-개발의 조화 ○ 환경적 지속가능성	○ 기후변화가 현안으로 등장 ○ **환경적, 사회경제적 지속가능성**
관리수단	○ 정책계획 형태의 연안통합관리 계획 및 연안정비사업	○ 정책방향 및 체계적 공간관리 병행
관리범위	○ 연안해역과 육역 ○ 통합계획 시간범위 : 없음	○ 직접 통제수단은 **연안해역에 한정** ○ 통합계획 시간범위 : 10년
관리목표 구현방법	○ 간접적 규율과 추동(공유수면 인허가, 지역계획, 정비사업)	○ 직접 규율, 강제성(자연해안관리목표제, 연안용도해역제)
정책과 조사연구	○ 일반적 정책시행에 필요한 자연환경, 사회경제 현황	○ 신연안관리제도 실행을 위한 자연해안, 해역이용현황, 지역이해당사자 의견 구체적 조사 필요 **à 과학적 타당성, 절차적 정당성 수요 증가**

제3세대 연안관리의 특징 및 정책수요 (2/2)

우선순위	연안관리 수요 내용
I 그룹(고)	ㅇ 연안용도해역 및 연안해역 기능구 지정 및 관리 ㅇ 자연해안관리목표제 ㅇ 연안관련 개발과 보전 사이 균형과 조화 ㅇ 부처 내, 부처 간 정책장벽 해소 및 조정메커니즘 구축 ㅇ 기후변화 및 자연재해 대응
II 그룹(중)	ㅇ 국가 및 지역의 연안관리 계획수립/시행능력 증진 ㅇ 연안해역 적성평가 ㅇ 연안관리 정책수립 및 시행 지원체제 강화 ㅇ 지역계획 이행실태 연차평가 보고서 ㅇ 공유재의 공익극대화를 위한 법적 장치 강구
III 그룹(저)	ㅇ 국민의 연안관리 정책참여 및 연안향유기회 증진 ㅇ 연안통합관리 남북 및 국제협력 ㅇ 연안정보체계 구축 ㅇ 자연해안 및 바닷가 조사측량 ㅇ 5년 주기 통합계획 변경



II. 제2차 통합계획의 특징 및 수립 방향

개정 연안관리법의 주요 내용 및 통합계획 구성 (1/2)

- 연안통합관리계획 수립 체계 개선(제6조 및 제12조)
- **연안용도해역 및 연안해역기능구의 지정 및 관리(제15조~제20조)**
- 연안정비사업 실시계획 수립 절차 간소화 및 연안정비사업 시설물 관리 강화(제25조 및 제29조)
- **자연해안관리목표제 도입(제32조)**
- 연안정보체계의 구축 및 관리(제37조)

항 목	주요 내용
연안해역 용도제 (제15-20조)	연안해역을 4개 용도해역과 기능구로 관리 (이용, 특수, 보전, 관리)
자연해안관리 목표제 (제32조)	지역별로 자연해안의 효과적 보호를 위해 관리목표를 설정, 관리

개정 연안관리법의 주요 내용 및 통합계획 구성 (1/2)

【제7조 (통합계획의 내용)】

① 통합계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

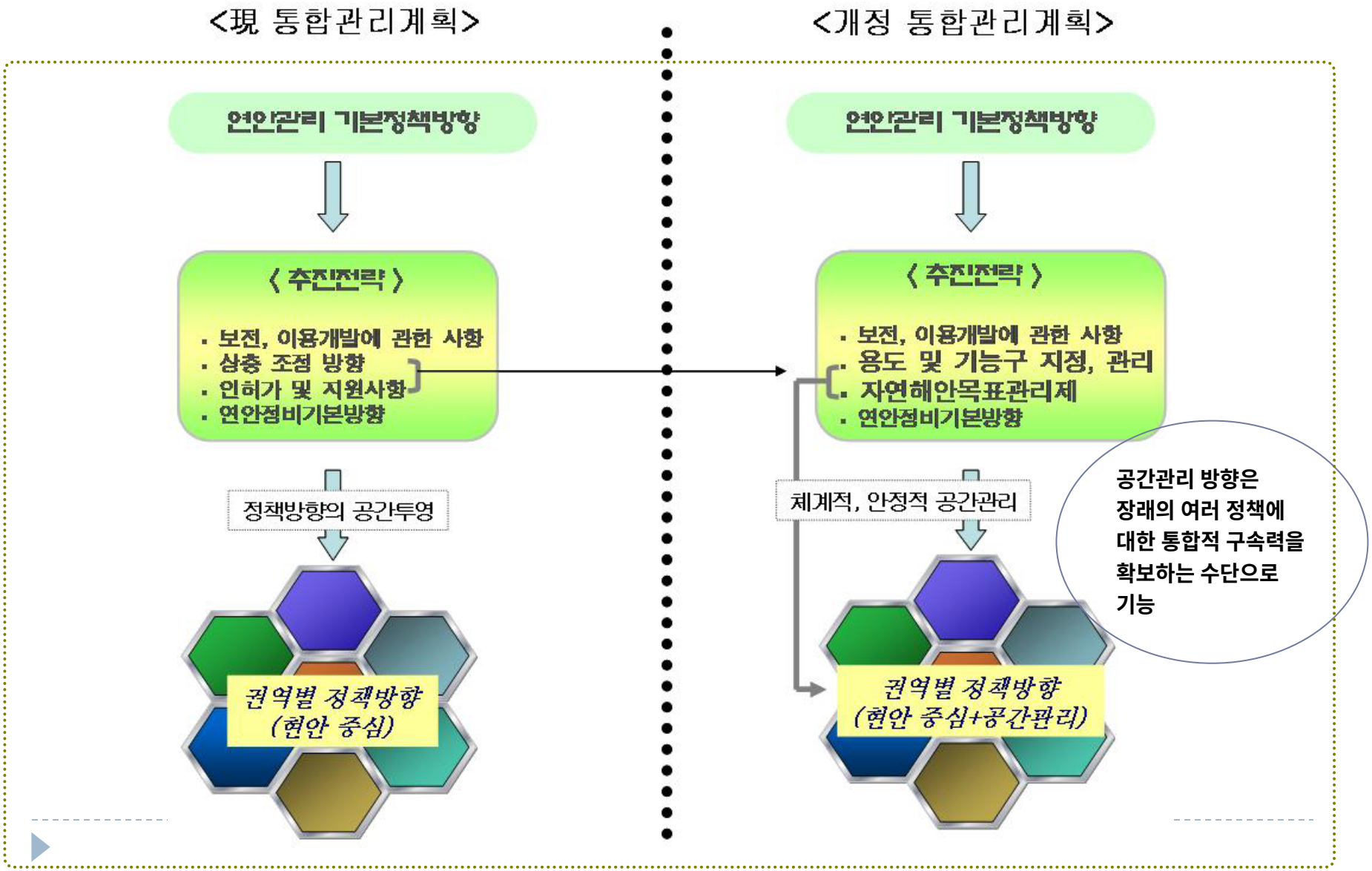
1. 연안의 범위
2. 계획 수립 대상 지역
3. 연안관리에 관한 기본정책 방향
4. 연안환경의 보전, 연안의 지속가능한 개발 등 연안의 바람직한 보전·이용 및 개발에 관한 사항
5. **연안용도해역과 연안해역기능구의 기본관리 방향**
6. **제32조에 따른 자연해안관리목표제의 관리 방향**
7. 연안정비사업의 기본방향
8. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

제2차 연안통합관리계획의 특징 (1/2)

단순 공간투영 à 공간의 제도적 규율

구분	현행 법률 계획	개정법률 계획
주요 정책수단	•기본정책방향 •보전, 이용개발에 관한 사항 •조정에 관한 사항 •인허가 및 지원사항 •연안정비기본방향	•기본정책방향 •보전, 이용개발에 관한 사항 **•용도해역 및 기능구 지정** **•자연해안관리목표제** •연안정비기본방향
계획의 특성	•정책계획	•정책계획+**공간관리계획**
통합조정 대상	•계획수립 당시 위주 (정태적) * 현안이 변하거나 신규현안 도출시 매번 심의, 조정 필요	•계획수립당시 및 미래 관리수요 (동태적+정태적) * 상당한 정도의 변화가 없을 경우 심의, 조정 불필요
관리의 안정성 및 합리성	보통	높음
예측가능성	낮음	높음
정책일관성	보통	높음

제2차 연안통합관리계획의 특징 (2/2)



제2차 연안통합관리계획의 목차(안)

계획(안)의 구조	주요 내용	법률근거
I. 계획의 기조	ㅇ **계획의 개요** ㅇ **연안관리범위 및 계획수립 지역**	**제7조 1호~2호**
II. 연안현황 및 문제점	ㅇ **제1차 통합계획 평가** ㅇ **국가 연안현황 및 전망** ㅇ **연안관리 현안 및 우선순위 도출**	
III. 연안관리기본정책방향	ㅇ **연안의 목표 및 정책방향(비전 및 관리기본구상)** ㅇ **연안관리 추진전략**(환경·생태계 보전 및 이용개발수요의 조정, 연안의 공공성 증진, 용도·기능구 지정 및 관리방향, 자연해안관리 방향, 기후변화에 따른 사회경제적 지속가능성 확보, 연안정비사업의 기본방향)	**제7조 3호~7호**
IV. 권역별 관리방향	ㅇ **권역별 연안현황 개요, 연안관리 현안 및 우선순위** ㅇ **추진전략의 공간적 투영(정책계획)** ㅇ **자연해안 관리기본방향 제시(공간관리계획)** ㅇ **현재의 조정 및 장래의 이용,보전,개발계획의 규율방향 제시**	
V. 집행전략 및 연차별 추진체계	ㅇ **역량강화, 교육홍보** ㅇ **남북 및 국제협력** ㅇ **주기적 점검 및 평가(이행평가)** ㅇ **연안정보체계 구축 및 활용방안** ㅇ **타 분야 법제도 개정방향 및 타 분야 계획 조정방향**	**법 제34조** **시행령(안) 제3조 등**
<부록>	ㅇ **시범연안 신연안관리제도 적용(안)** ㅇ **계획수립 진행경과** ㅇ **기타 관련 자료**	

II. 제1차 통합계획 이행 평가

§ 전체적으로는 이행완료 26.5%, 이행 중 46.5%, 미 이행 27.0%

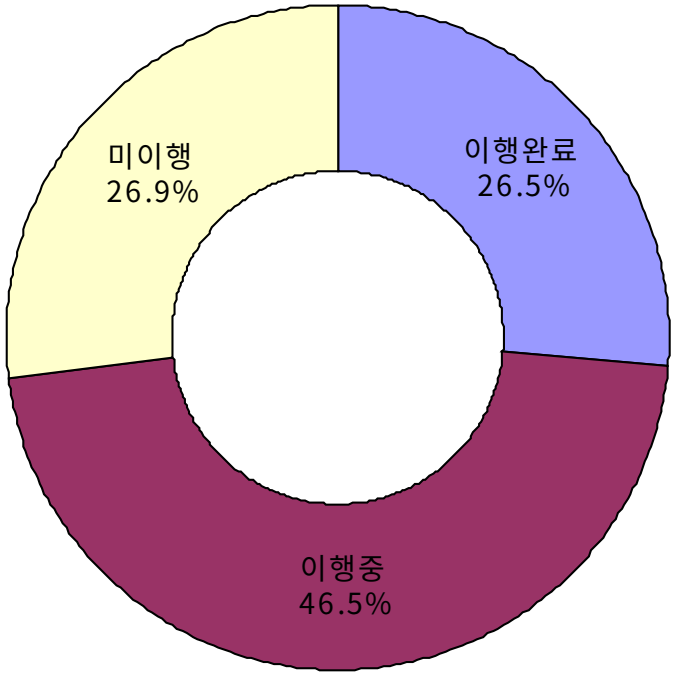
§ 이행완료 및 이행 중 정책, 사업비율이 73.0%를 차지하고 있어 높은 이행수준
à 연안통합관리 정책방향과 부합되게 연안관리 진행

§ 이행완료율이 가장 높은 분야는
'연안개발계획의 조정'(49.3%)

§ 완료율이 최저인 분야는
'연안오염부하 적정관리'(3.3%)

§ '이행완료, 이행 중'을 이행단계로 분류하면 '보호지역 지정'분야가 가장 낮은 이행 상태(52.7%)

§ '법률적 이익침해' '사익 vs. 공익' 환경逆정의 관련 갈등관리
à 섬세한 법경제학적 접근 필요



III. 연안관리기본정책방향-관리목표

§ 연안관리 이념(제3조) 고려
- ü 공공이익 부합, 가치의 공존, 종합적 미래지향적 보전/이용/개발
- ü 이용/개발과 보전의 조화 및 균형 실현
- ü 국민의 정책참여와 건전한 이용기회 신장
- ü 기후변화 대응 바닷가 효율적 관리
- ü 남북한 및 국제협력 증진

§연안의 바람직한 이용, 개발 및 보전에 관한 사항을 중심으로 목표 설정

§정성적 목표를 중심으로 제시, 가능한 분야는 정량적 목표 제시

연안관리 여건 및 전망

전국/권역별 현안 및 우선순위 도출

전문가 자문단, 지자체 설문조사

제1차 통합계획 평가 시사점

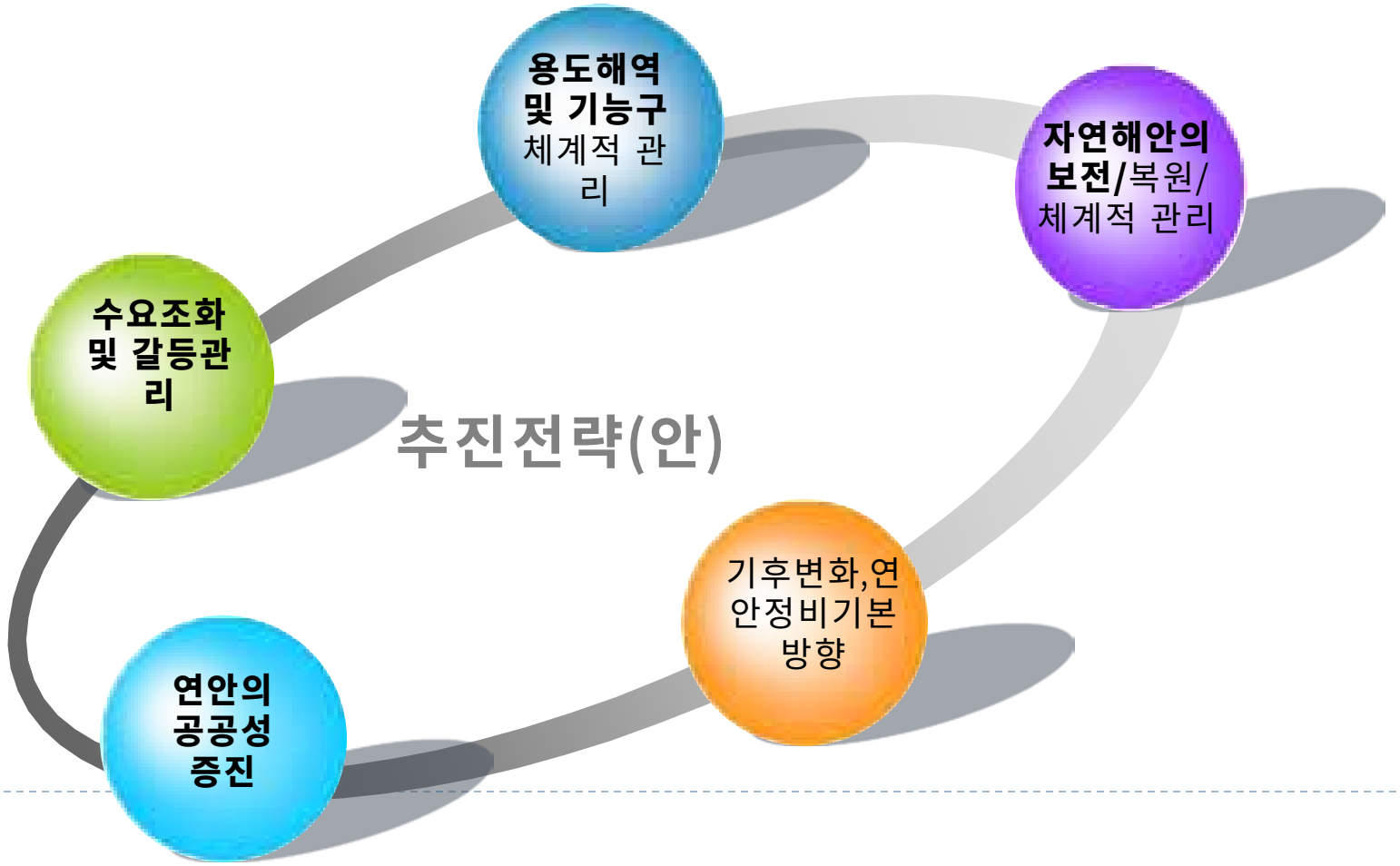
관리목표
정책방향

추진전략

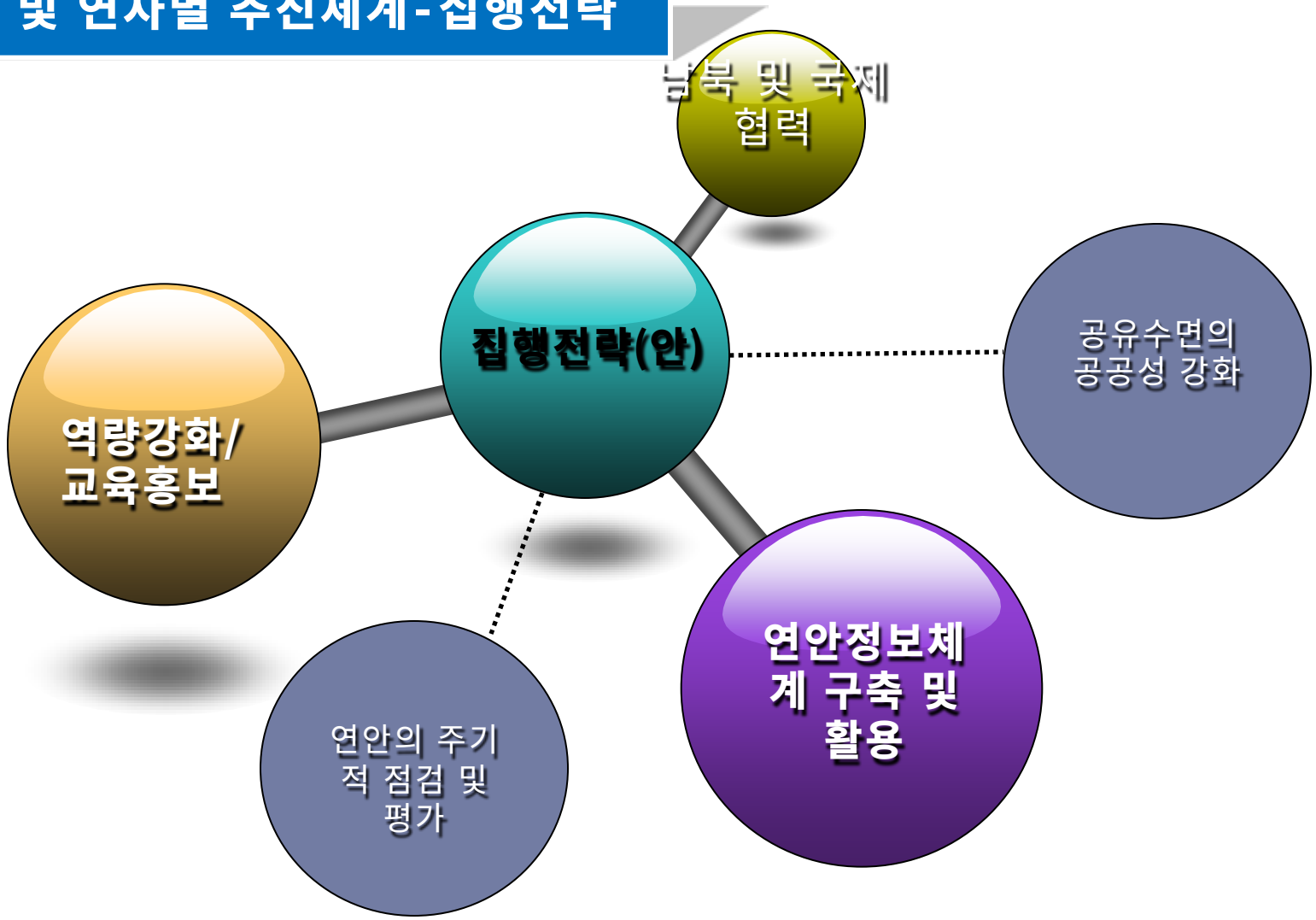
§ 기존 전략 재 평가
§ 신 연안관리제도 도입 /
관리목표 달성의 최적가능성

III. 연안관리기본정책방향-추진전략

ü 7대 추진전략에 대한 평가 및 시사점을 활용
ü 사업/정책의 미 이행원인, 연안관리 여건변화 등을 고려하여 목표의 최적 달성 방안으로서 전략설정



V. 집행전략 및 연차별 추진체계-집행전략



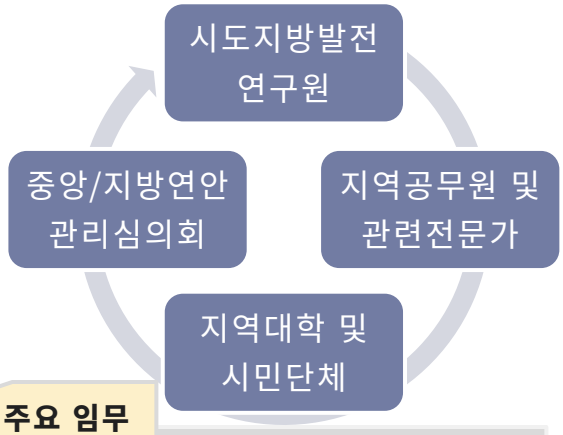
제2차 통합계획 수립체계

국토해양부

한국해양수산개발원

연안 광역 및 기초자치단체
국립해양조사원

연안통합관리전문가 자문단 (중앙 및 권역별 운영)



주요 임무

- Ø 지역별 연안실태 보완조사 지원
- Ø 권역별 연안관리 현안 및 정책 여건 자문
- Ø 사례지역 신연안관리 제도 적용 검토
- ※ **권역별 운영으로 지역의 현안을 정책화**

주요연구

- Ø **연구총괄**
- Ø **연안보완조사**
- Ø **제1차 연안통합관리 평가**
- Ø **연안관리 여건 및 현황 파악**
- Ø **정책 우선순위 및 정책방향 도출**
- Ø **신연안관리제도 시행방법 개발 및 사례지역 적용**
- Ø **제2차 연안통합관리계획 구상**

주요사업

- Ø **제2차 연안통합관리 정책토론회**
- Ø **권역별 공청회 개최**
- Ø **'연안포럼'** : 분야별 자문회의

(사)한국연안협회

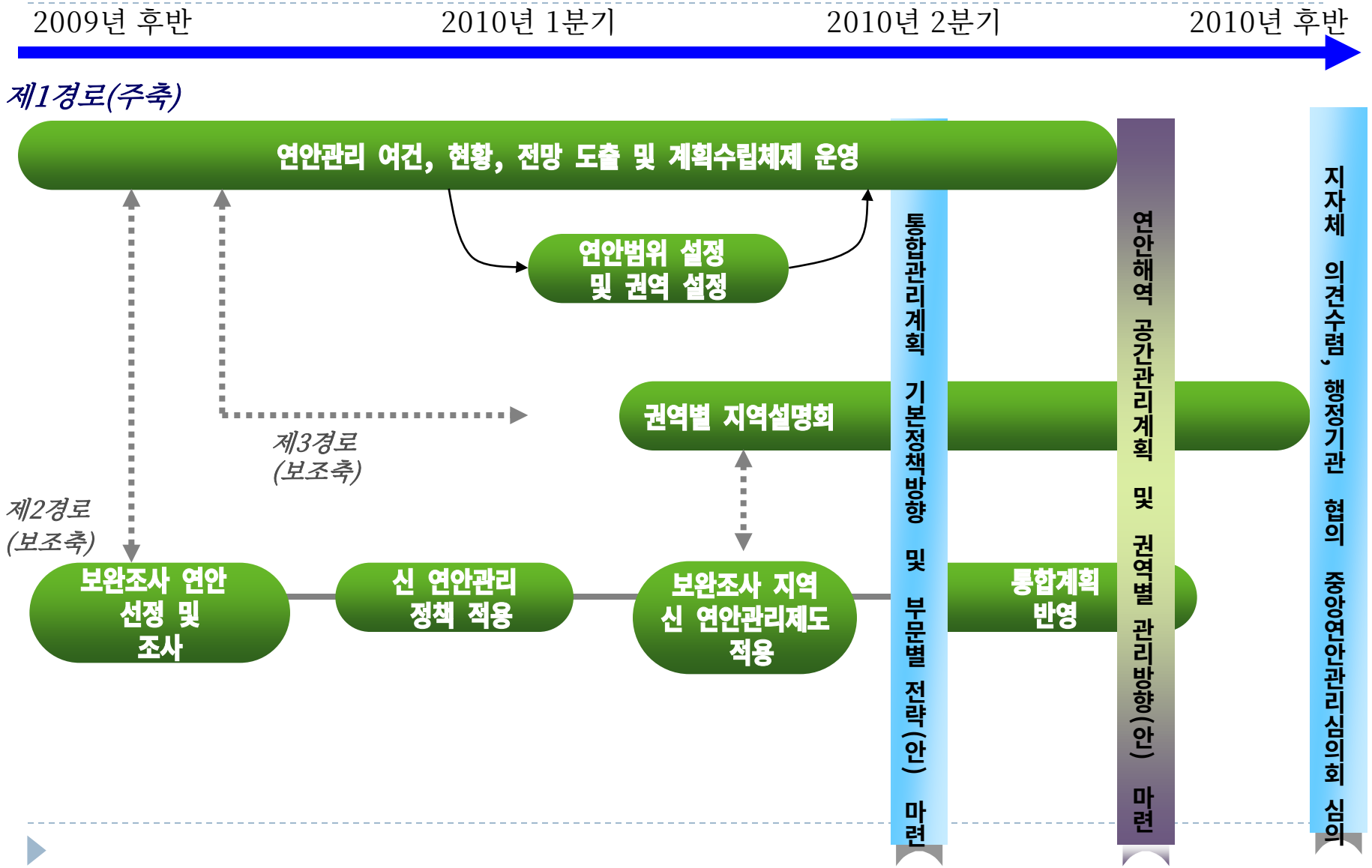
주요 임무

- Ø **권역별 연안실태 보완조사 공동수행**
- Ø **지리적 범위 설정 및 공간자료화**
- Ø **용도해역제 평가 및 연안정보체계 계획**

조직 구성

- Ø 구성: 연안관련 학계 및 연구기관, 관련업체 등
- Ø 부설연구소 연구활동

제2차 통합계획 수립 일정(안)



III. 맺음말을 대신하며

연안협회 발전을 위한 제언



한국 연안협회 발전을 위한 제언

- 연안관리지역계획의 Clearing House
- 연안의 생태적 재개발을 신규 영역으로
- 녹색규제 주도 및 경쟁력 확보
- 연안관리 역량, 네트워크 및 공공성 강화

연안관리지역계획의 Clearing House

Ⅰ 현황(State)

ü 2009년 8월 기준 69개 지역 연안관리지역계획 수립, 59개 계획 고시

Ⅰ 여건변화(Driving Force)와 수요

ü 개정 연안관리법 시행('10.3)에 따라 연안해역용도제, 자연해안관리목표제 도입

ü 통합계획의 내용을 연안관리지역계획에 반영해야 함

ü 향후 연안개발 사업 시 신 연안관리제도에 기초하여 연안관리지역계획 수립 필요

ü 지역의 역량 미흡, 정부출연기관의 지역계획 수립은 부적절 à 전문기관의 위상 강화 전망

Ⅰ 2011년 후 연안관리지역계획 수정/변경 수요에 대비

ü (사)한국연안협회 직접 수행, 감리기관, 자문기관으로 참여

ü 지역별 연안현황 관련 자료의 수집, 종합 à 연안정보자료 센터 지향



연안의 생태적 재개발을 신규 아이템으로



연합뉴스

검색

통합 한국해양수산개발원 검색

통합검색 | 기사 | 사진 | 영상 | 그래픽 | 보도자료 | 축제 | 블로그 | 상세검색하기

검색 〉 기사

"연안.해양환경산업 2020년 6조원 규모"

(서울=연합뉴스) 김태종 기자 = 2020년에는 우리나라의 연안.해양환경산업의 시장 규모가 6조원에 달할 것이란 전망이 나왔다.

한국해양수산개발원은 2008년 4천400억원 수준의 우리나라 연안.해양환경산업이 2020년에는 14배 증가한 6조1천700억원에 이를 것으로 추정됐다고 18일 밝혔다.

현재 연안정비사업의 일부에 지나지 않는 연안.해양환경산업에 여가와 문화 및 생태적 관점에서 리모델링해 부가가치를 높이면 시장 규모가 급성장할 것이란 분석이다.

우선 세계 환경시장과 국내 환경시장 규모의 성장 추세를 고려할 때 해양환경산업 시장 규모는 2020년에는 연간 8천300억원에 이를 것으로 추정됐다.

여기에 생태관광산업이 집중 투자되면 6천900억원의 신규시장이 개발되고, 특히 생태계 복원사업과 생태적 연안재개발 사업에 민간투자가 이뤄져 활성화되면 연간 3조원 규모의 시장이 형성될 것으로 해양수산개발원은 내다봤다.

또 오염물질 배출 저감기술 개발을 비롯한 국제 규제에 대응하기 위한 시장이 1조원 가량 형성되고, 환경영향평가로 1천억원, 요양원 등 탄소 제로 연안 공동체 건설에 5천500억원의 시장 규모가 이뤄질 것으로 예상됐다.

해양수산개발원 관계자는 "우리나라 연안.해양환경산업이 본격화되면 연안지역의 환경복원과 기후변화 대응, 지역 경제발전을 동시에 고려해야 하는 생태적 연안재개발 사업이 패키지형 녹색성장 산업으로 각광받게 될 것"이라고 말했다.

국토해양부와 한국해양수산개발원은 18일과 19일 서울과 경남 마산에서 `생태적 재개발을 통한 연안환경복원과 녹색성장'이라는 주제로 국제세미나를 개최한다

taejong75@yna.co.kr

(끝)

<저작권자(c)연합뉴스. 무단전재-재배포금지> 2010-02-18 06:00 송고

구분	연간 시장규모(억원)	
	현재	2020년
해양환경분야 공공투자	3,000	8,300
민간사업(영향평가 등)	400	1,000
고품격 생태관광	1,000	6,900
생태계복원 및 생태적 연안재개발	0	30,000*
융합(요양원, 탄소 제로 연안공동체 건설 등)	N/A	5,500**
전통환경산업, 국제규제 대응	N/A	10,000
Hybrid 선박 개발	0	N/A
계	**4천4백억원**	**6조 1천 7백억원**



<Bremerton 시>

- 공공, 민자 3천3백만불 투자
- 연간경제효과: 1천만불 추정





<미국 워싱턴 주 Wehatchee시>

- 공공자본 1억불, 민간자본 3억불 투자

- 고급 일자리 800개 창출, 지방세 수입 연간 2백만불, 민간자본 수입 연간 1억5천2백만불







녹색규제 주도 및 경쟁력 확보

- 마리나 요트 접근로 광투과율 50% 확보: 산란, 서식기능 보호, 해수유통을 위한 부유 방파제

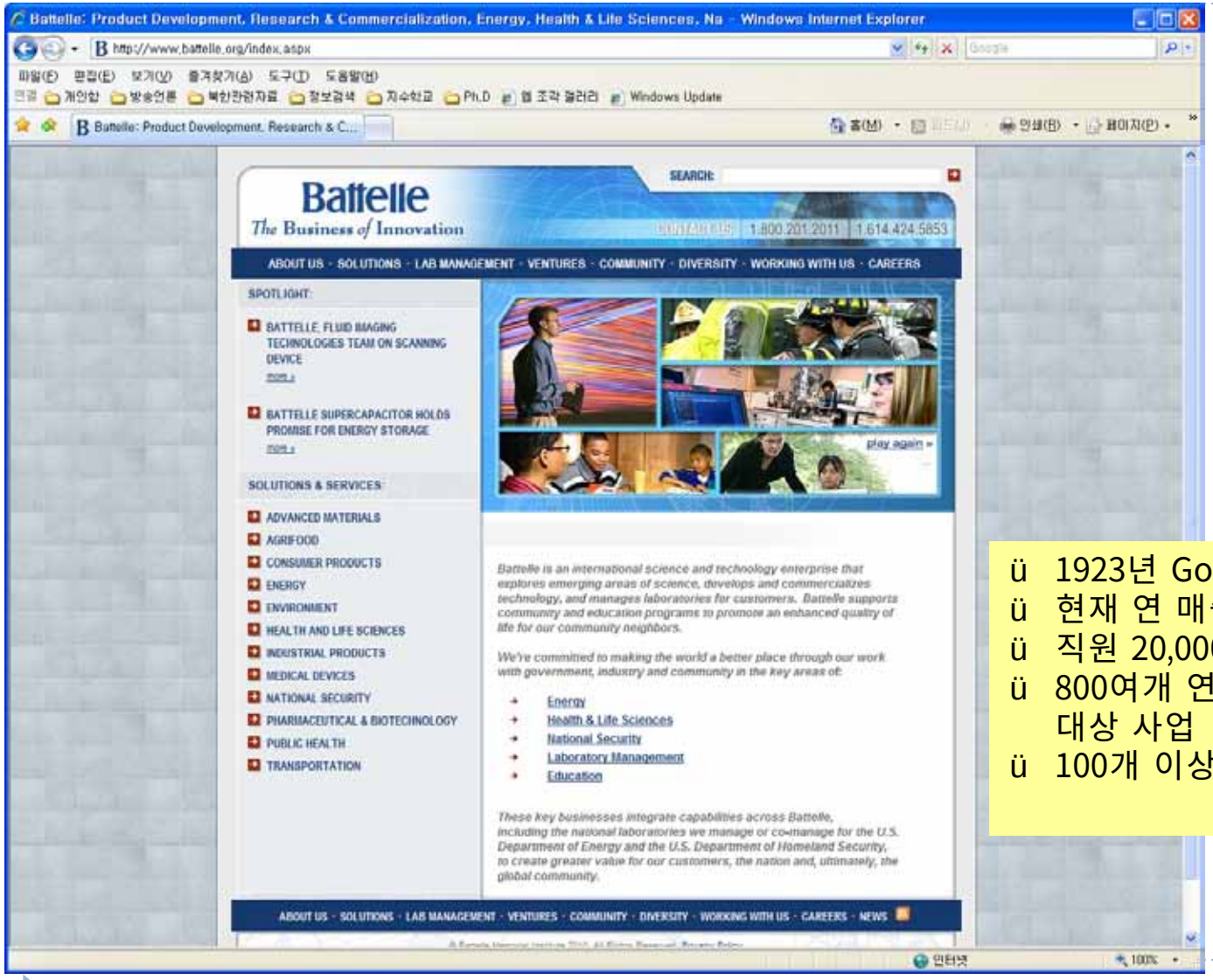




- 항만개발에 따른 감소 서식지 복원 (워싱턴 주)







- ü 1923년 Gordon Battelle 창립
- ü 현재 연 매출 50억불
- ü 직원 20,000명
- ü 800여개 연방, 주, 지방정부, 기업 대상 사업
- ü 100개 이상의 해외 사무소

연안관리 역량, 네트워크 및 공공성 강화

l 연안관리 연구그룹 운영

ü 분야별, 지역별 연구그룹 운영, 이해관계 또는 관심있는 기관/개인 연구그룹 참여

ü 미국 워싱턴 주 Sea Grant 프로그램 주도 “Shoreline and Coastal Planners Group”

l 연안지자체 협의체 구축 및 운영

ü 미국 CSO(Coastal State Organization)과 유사한 형태의 네트워크 운영

ü 현안, 행사, 사업을 중심으로 장기적으로 접근

l 연안관리자(공무원), 기업, 민간단체, 학교(학생) 대상 교육훈련 프로그램 운영





경청해 주셔서 감사합니다.